



Przychody składkowe Narodowego Funduszu Zdrowia w latach 2020-2021 - aktualizacja

Analiza przygotowana przez Public Policy

1. Public Policy przygotowało aktualizację analizy dotyczącej przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia oraz wydatków na ochronę zdrowia w zależności od zmian najważniejszych czynników makroekonomicznych.
2. Analiza wskazuje, że **przychody Narodowego Funduszu Zdrowia pochodzące ze składek mogą w 2020 r. spaść od 3,7 mld zł do 14,8 mld zł**, jednak precyzyjne oszacowanie będzie możliwe po publikacji danych za drugi kwartał 2020 r.
3. **W kwietniu wysokość składek przekazanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych do Narodowego Funduszu Zdrowia w kwietniu była niższa o 1,3-1,6 mld zł od zaplanowanej.** Jest niemal pewne, że realizacja planu nie będzie możliwa w przeciągu najbliższych kilku miesięcy.
4. Rosnący dług publiczny (na podstawie programu konwergencji z kwietnia 2020 r.) oraz konstytucyjny mechanizm ograniczający jego wysokość może sprawić, że **w 2020 r. oraz kolejnych latach realizacja ustawy o minimalnym poziomie nakładów na ochronę zdrowia będzie wymagała znaczącej redukcji innych wydatków budżetowych lub zmian systemu podatkowego.**



Zasadniczym źródłem finansowania systemu ochrony zdrowia jest składka zdrowotna. Choć kolejne decyzje rządu w ostatnich latach transformowały ten system w stronę mieszaną, z coraz większym udziałem środków pochodzących z budżetu państwa (jako spodziewanej konsekwencji ustawy 6%), na dzisiaj pobór składki, poziom wynagrodzeń oraz stan zatrudnienia w gospodarce narodowej są najważniejszymi czynnikami determinującymi sytuację finansową Narodowego Funduszu Zdrowia.

Na użytek niniejszej analizy kierowaliśmy się wszelkimi dostępnymi informacjami oraz prognozami dotyczącymi skali recesji i sytuacji na rynku pracy. Przede wszystkim opieraliśmy się na danych Głównego Urzędu Statystycznego, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Międzynarodowego Funduszu Walutowego. Kluczowym ograniczeniem dla analizy jest dostępność oraz przewidywalność rynku pracy, jak również trudny do oszacowania skutek polityk wdrożonych przez rząd w ramach tzw. tarczy - antykryzysowej oraz finansowej.

Dla każdego ze scenariuszy przyjęliśmy przeznaczenie zapowiadanych przez rząd dodatkowych 7,5 mld zł na ochronę zdrowia wg zapisów tzw. Tarczy antykryzysowej. W ostatnich dniach dotarliśmy zresztą do projektu - dodatkowe środki w znakomitej większości będą pochodzić z funduszu zapasowego, który już dzisiaj pozostaje w dyspozycji Narodowego Funduszu Zdrowia.



Przykładowe zmiany wpływu ze składki w zależności od wartości wskaźników makroekonomicznych - w warunkach 2020 r.

Macierz orientacyjnego wpływu zmiany PKB i bezrobocia na dochody ze składki zdrowotnej

	Stopa bezrobocia w marcu 2020 r (5,5%)	-4 pp.	-6 pp.	-8 pp.	-10 pp.
	-2 pp.				
-2% PKB	-3,7 mld zł	-5,6 mld zł	-7,6 mld zł	-9,5 mld zł	-11,4 mld zł
-4% PKB	-5,2 mld zł	-7,4 mld zł	-9,3 mld zł	-11,2 mld zł	-13,1 mld zł
-6% PKB	-7,3 mld zł	-9,2 mld zł	-11,1 mld zł	-12,9 mld zł	-14,8 mld zł

Dopłaty z budżetu państwa - realizacja ustawy 6%*

Minimalne nakłady na ochronę zdrowia, wg metodologii przyjętej w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

2020	106 600 000 000 zł
2021	120 500 000 000 zł

Planowane dopłaty z budżetu państwa na realizację ustawy 6% - zgodnie z materiałami przesłanymi RDS

2020	0 zł
2021	6 800 000 000 zł

Wysokość dopłaty z budżetu państwa do NFZ koniecznej do poniesienia przy założeniu realizacji wydatków na świadczenia z planu finansowego na 2020 r. oraz budżetu państwa w części związanej ze zdrowiem

2020	0 zł
2021	11 362 000 000 zł

* Zgodnie z ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych Narodowy Fundusz Zdrowia opracowuje plan przychodów w perspektywie trzyletniej - następną analizę powinna zostać przygotowana do 1 czerwca br.

Aktualne przychody Narodowego Funduszu Zdrowia

Wysokość składek przekazywanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych do Narodowego Funduszu Zdrowia

	2019	2020	Różnica
Styczeń	6 615 926 822,05 zł	7 099 471 263,45 zł	483 544 441,4 zł
Luty	6 649 770 150,77 zł	7 151 125 233,47 zł	501 355 082,7 zł
Marzec	7 008 503 095,24 zł	7 433 395 570 zł	424 892 474,49 zł
Kwiecień*	7 001 884 148,05 zł	5 968 719 817,86 zł	-1 033 164 330,19 zł
Suma	27 276 084 216,11 zł	27 652 711 884,51 zł	376 627 668,40 zł

* W kwietniu nastąpiła wypłata dodatkowego świadczenia emerytalnego, wg OSR do ustawy korzyść dla NFZ z tej decyzji wynosi 1,1 mld zł.

Dodatkowy popyt na ochronę zdrowia w latach 2020-2024

Koszt dodatkowego popytu na ochronę zdrowia w latach 2020-2024 (w mld zł)*

	2020	2021	2022	2023	2024
Wzrost poziomu wynagrodzeń	2,7	5,5	8,4	11,6	14,9
"Popytowy" wzrost kosztów	6,3	9,4	12,6	15,7	18,9
Leki 75+	0,1	0,22	0,28	0,34	0,4
Agencja Badań Medycznych	0,37	0,48	0,54	0,61	0,67
Łącznie	9,47	15,6	21,82	28,25	34,87

*na podstawie opracowania PEXPS, wykorzystanego podczas posiedzenia Podzespołu ds. Ochrony zdrowia Rady Dialogu Społecznego

Public Policy

Wojciech Wiśniewski

Public Policy

t: +48 793 554 411

m: wojciech.wisniewski@publicpolicy.pl